

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Senatul României

Lege privind gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construire și desființare

I. Expunere de motive

Definiția europeană a deșeurilor provenite din construcții și desființări (DCD) este transpusă în Hotărârea Guvernului nr. 856/2002 privind managementul deșeurilor care aprobă categoriile de deșeuri și în recenta *Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 92/2021* de transpunere a Directivei-cadru privind deșeurile, inclusiv ultimele modificări.

DCD sunt definite ca „deșeuri din construcții, renovare, reabilitare, reparații, demolări de construcții civile, construcții industriale, structuri, utilități, infrastructură de transport și activități de dragare și desalinizare”. DCD fac parte din Lista europeană a deșeurilor și din Catalogul european al deșeurilor și includ mai multe tipuri de deșeuri, cum ar fi:

Cod Lista Europeană a Deșeurilor (ELW - European List of Waste).

17 01 01 Beton (sau beton armat)

17 01 02 Cărămizi

17 01 07 Amestecuri de beton, cărămizi, plăci și ceramică

17 02 01 Lemn

17 02 03 Plastic

17 03 02 Amestecuri bituminoase

17 05 03*/04 Pământ și pietre (conțin substanțe periculoase)

17 06 04 Materiale de izolare (vată minerală)

17 06 05* Materiale de construcții care conțin azbest

17 08 02 Materiale de construcții pe baza de gips

17 09 03*/04 DCD mixte.

notările cu asterisc () reprezintă deșeuri periculoase.

Cele mai importante modificări legale au fost adoptate în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, care înlocuiește Legea deșeurilor 211/2011. Ordonanța menține cerințele Legii 211/2011 abrogată privind obligația entităților care dețin autorizație de construcție sau cele pentru care nu există obligativitatea deținerii unei autorizații de construcție (activități de amenajări interioare), de a gestiona deșeurile din construcții și demolare, astfel încât să se atingă progresiv, un nivel de pregătire pentru reutilizare, reciclare, operațiuni de valorificare, inclusiv operațiuni de rambleiere, a cel puțin 70% din masa deșeurilor nepericuloase, generate din activități de construcție. OUG 92/2021 introduce definiții importante și așteptate de mult timp, care clarifică statutul și obligațiile deținătorilor de deșeurilor. În acest sens o modificare importantă adusă de OUG 92/2021 se referă la clarificarea statutului de deșeu, conform articolului 6, alineatul 1 în care se specifică criteriile conform cărora anumite categorii de deșeuri încetează să mai fie considerate deșeuri, ceea ce deschide noi oportunități pentru reutilizarea sau reciclarea deșeurilor din construcții sau desființări.

Prezenta propunere legislativă urmărește să stabilească cadrul pentru îmbunătățirea administrării DCD, să contribuie la o mai bună reciclare a deșeurilor din construcții și demolări și să stimuleze reutilizarea componentelor de construcție.

Obiective specifice

- 1) Crearea de politici locale, reguli și proceduri pentru a asigura un management eficient al DCD-urilor;
- 2) Creșterea circularității sectorului construcțiilor și reducerea impactului asupra mediului cauzat de deșeurile din construcții și demolări;
- 3) Reducerea deșeurilor de construcții și demolări abandonate ilegal;
- 4) Identificarea soluțiilor inovatoare de integrare a deșeurilor rezultate din construcția drumurilor, demontarea și demolarea clădirilor în alte materiale de construcții;
- 5) Promovarea demolării selective pentru a permite îndepărtarea și manipularea în siguranță a substanțelor periculoase și pentru a facilita reutilizarea și reciclarea de înaltă calitate prin îndepărtarea selectivă a materialelor și stabilirea de sisteme de sortare;

6) Adaptarea standardelor și normativelor existente sau crearea unora noi, pentru a permite utilizarea materiilor prime secundare rezultate din reciclarea deșeurilor de construcții și demolări ca atare sau în crearea de noi materiale de construcții.

Titularii în numele cărora au fost eliberate autorizații de construire și/sau demolare conform prevederilor Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, au obligația să gestioneze și procesul de valorificare. Ținta principală ar fi valorificarea a cel puțin 70% din masa deșeurilor nepericuloase din construcții și demolări în lucrări de infrastructură sau construcții civile, ca suport pentru fundații ori alte tipuri de construcții, astfel încât din ce în ce mai puține cantități să fie abandonate.

Gestionarea adecvată a deșeurilor și a materialelor reciclate provenite din construcții și demolări – inclusiv manipularea corectă a deșeurilor periculoase - are beneficii majore în ceea ce privește sustenabilitatea și calitatea vieții. Aceasta poate însă să aducă beneficii majore și pentru industria construcțiilor și industria de reciclare din UE, întrucât încurajează cererea de materiale reciclate provenite din construcții și demolări. În prezent în România nu există o legislație națională specifică privind gestionarea DCD, prin urmare, este necesară adoptarea unei astfel de propuneri legislative în vederea gestionării eficiente a deșeurilor provenite din activitățile de construcții și desființări și a încurajării reciclării și reutilizării lor.

Pentru conformitate, am efectuat un studiu comparativ pentru a observa legislația specifică DCD în țări ale Uniunii Europene, prin intermediul unui material documentar realizat exclusiv pe baza răspunsurilor transmise de către corespondenții Centrului European de Cercetare și Documentare Parlamentară (ECPRD). Invariabil, țările supuse studiului comparativ au o legislație asemănătoare prezentei legi, care reglementează gestionarea deșeurilor provenite din construcții și desființări.

DIANA ANDA BUCURĂȘU



